



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Главе администрации
Центрального округа по
Железнодорожному,
Заельцовскому и Центральному
районам города Новосибирска

от 10.04.2025 № 23/3.3/00458

Захарову В. Н.

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 21.03.2022 № 886 «О Порядке предоставления субсидий на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов»

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 21.03.2022 № 886 «О Порядке предоставления субсидий на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является администрация Центрального округа по Железнодорожному, Заельцовскому и Центральному районам города Новосибирска (далее – администрация, разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления субсидий на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 21.03.2022 № 886 (далее – Порядок). Целью предлагаемого правового регулирования является приведение Порядка в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам –

производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 (далее – Общие требования), совершенствование регулирования отношений, связанных с предоставлением субсидий на проведение благоустройства дворовых территорий на территории города Новосибирска.

Порядок направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, выполнившие (планирующие к выполнению) работы, направленные на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов, на основании договора, заключенного с управляющей организацией (далее – участник отбора); администрации районов (округ по районам) города Новосибирска, предоставляющие субсидии от имени мэрии города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия» Новосибирской области (<https://dem.nso.ru/npa/bills/25513>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 05.02.2025 по 18.02.2025. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/25513>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 26.02.2025 по 11.03.2025. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», некоммерческое партнерство «Совет

по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту предложения не поступали.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Подпунктами 1.1, 1.2.1 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в преамбулу постановления мэрии города Новосибирска от 21.03.2022 № 866, пункт 1.1 Порядка, в соответствии с которыми из перечня нормативных правовых актов, в соответствии с которыми он разработан, исключается утратившее силу постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации». В указанный перечень включается постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования). Правовое регулирование направлено на приведение Порядка в соответствие с требованиями законодательства, реализацию прав заинтересованных лиц на получение субсидий в соответствии с Общими требованиями.

Подпунктом 1.2.2 проекта муниципального правового акта в пункт 1.2 Порядка вносятся изменения, согласно которым в предмет регулирования муниципального правового акта включены особенности проведения отбора получателей субсидии с применением государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». В связи с вносимыми изменениями подпунктом 1.2.13 проекта муниципального правового

акта Порядок дополняется разделом 6, устанавливающим особенности проведения отбора получателей субсидии с применением системы «Электронный бюджет». Правовое регулирование обеспечит приведение Порядка в соответствие с пунктом «и» пункта 3, пунктом 25 Общих требований, оптимизирует прозрачность и открытость деятельности муниципального органа, доступность информации о доходах и расходах бюджета города Новосибирска для всех заинтересованных сторон.

Подпунктом 1.2.3 проекта муниципального правового акта в подпункте 1.3.4 Порядка в перечень работ, под которыми следует понимать обустройство придомовой территории, включены работы по установке уличных фонарей на придомовой территории. Указанные изменения позволят расширить круг субъектов правоотношений, которым предоставляется муниципальная поддержка, направлены на повышение качества уровня жизни граждан, эффективное расходование бюджетных средств города Новосибирска. Пунктом 1.3 Порядка установлены два способа предоставления субсидий (финансовое обеспечение затрат и возмещение затрат), что также отражено в пункте 2.7 Порядка, определяющем перечень документов в зависимости от цели предоставления субсидии, пункте 3.7 Порядка, которым установлены сроки перечисления субсидий в зависимости от способа их предоставления, что не соответствует требованиям подпункта «д» пункта 2 Общих требований, согласно которому в правовом акте указывается один из способов предоставления субсидий. Правовое регулирование является недостаточным, может повлечь необоснованные обязанности заявителей по предоставлению документов, нарушение прав субъектов правоотношений на получение субсидий.

Подпунктом 1.2.4 проекта муниципального правового акта пункт 1.8 Порядка предлагается изложить в редакции, согласно которой информация о субсидиях размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Бюджет» в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации. Данные изменения направлены на приведение Порядка в соответствие с подпунктом «е» пункта 2 Общих требований, устранение недостаточности правового регулирования, обеспечение открытости и доступности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей информации о субсидии.

Подпунктом 1.2.5 проекта муниципального правового акта в абзац четвертый пункта 2.4 Порядка вносятся изменения, в соответствии с которыми объявление о проведении отбора должно содержать сведения о дате начала и окончания приема заявок, при этом дата окончания приема заявок не может быть ранее десятого календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора. Правовое регулирование направлено на приведение Порядка в соответствие с подпунктом «в» пункта 21 Общих требований, обеспечивает возможность участия заинтересованных лиц в отборе с целью получения муниципальной поддержки.

Подпунктами 1.2.6.1, 1.2.6.2 проекта муниципального правового акта предлагается внесение изменений в пункт 2.5 Порядка, устанавливающий требования к участникам отбора. Из перечня таких требований исключается требование о том, что у участника отбора отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и

сборах, а также требование об отсутствии в отношении участника отбора процесса реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации (для юридических лиц). Вместе с тем перечень дополняется требованиями, в соответствии с которыми участник отбора не должен находиться в составляемых в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения, также участник отбора не должен являться иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием». Правовое регулирование направлено на стимулирование субъектов предпринимательской деятельности к осуществлению работ и услуг в сфере содержания общего имущества в многоквартирных домах и проведения благоустройства дворовых территорий таких домов, снижение финансовой нагрузки на них при проведении таких работ, открытости и доступности процедуры предоставления субсидий, обеспечит соблюдение прав участников правоотношений с целью недопущения необоснованного предоставления субсидии лицам, не соответствующим требованиям, предъявляемым к получателю субсидии, однако является недостаточным, поскольку абзац девятый пункта 2.5 Порядка, содержащий требования к участнику отбора о его отсутствии в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения, не приведен в соответствие с подпунктом «а» пункта 3 Общих требований.

В связи с изменением требований к участникам отбора подпунктом 1.2.7.1 проекта муниципального правового акта абзац седьмой пункта 2.7 Порядка, предусматривающий предоставление участником отбора справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, признается утратившим силу. Правовое регулирование направлено на приведение перечня документов, прилагаемых к заявке, в соответствие с пунктом 2.5 Порядка с учетом вносимых в него изменений, исключение необоснованной обязанности заявителей по предоставлению документов.

Изменения, вносимые в Порядок подпунктами 1.2.7.2, 1.2.8 проекта муниципального правового акта, носят юридико-технический характер и направлены на совершенствование муниципального правового акта.

Подпунктом 1.2.9 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в абзац девятый пункта 3.5 Порядка, согласно которым соглашением о предоставлении субсидии предусматриваются характеристики результата предоставления субсидии. Соответствующие изменения вносятся подпунктом 1.2.11 проекта муниципального правового акта в наименование отчета, предоставляемого получателем субсидии, предусмотренного пунктом 4.1 Порядка. Правовое регулирование направлено на создание равных условий для получателей субсидий, приведение Порядка в соответствие с подпунктом «к» пункта 3, подпунктом «а» пункта 5 Общих требований.

Подпунктами 1.2.10.1, 1.2.10.2 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 3.9 Порядка, определяющими, что результатом предоставления субсидии является выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов в рамках муниципальных программ № 3608 или № 3740, а характеристикой результата предоставления субсидии – выполнение количественных показателей, предусмотренных муниципальными программами, соглашениями. Правовое регулирование направлено на совершенствование Порядка, однако является недостаточным, поскольку проектом муниципального правового акта не конкретизированы указанные муниципальные программы, что не позволяет получить исчерпывающую информацию по оказанию муниципальной поддержки.

Подпунктом 1.2.12 проекта муниципального правового акта в абзаце первом пункта 5.1.1 Порядка, устанавливаются положения о проведении администрацией мониторинга достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке и по формам, которые установлены Министерством финансов Российской Федерации. Предлагаемые изменения направлены на совершенствование нормативно-правового регулирования предоставления субсидий из бюджета города Новосибирска, приведение Порядка в соответствие с пунктом 6 Общих требований.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункт 1.2.10.1 проекта муниципального правового акта, отсутствие в пункте 1.3, абзаце 9 пункта 2.5, пунктах 2.7, 3.7 Порядка положений, предусмотренных подпунктом «д» пункта 2, подпунктом «а» пункта 3 Общих требований). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента

С. А. Копырин

Синягина
2274393